

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения
2. Введение
3. Цель и задачи Концепции
4. Анализ текущей ситуации, тенденции, видение развития и необходимость развития гражданской активности
 - 4.1. Анализ текущей ситуации
 - 4.2. Обзор мирового опыта
 - 4.3. Периоды реализации
 - 4.4. Ожидаемые результаты от реализации Концепции
5. Основные принципы и общие подходы к развитию гражданского общества
 - 5.1. Основные принципы развития гражданского общества
 - 5.2. Основные направления развития гражданского общества
6. Перечень нормативно-правовых актов, посредством которых реализуется Концепция
7. Заключение

Общие положения

Введение

1. Цель и задачи Концепции

2. Анализ текущей ситуации, тенденции, видение развития и необходимость развития гражданской активности...

2.1 Анализ текущей ситуации

1. Общие положения

В настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

1. концепция – документ, отражающий видение развития определенной сферы, отрасли (отраслей), обоснование соответствующей государственной политики и включающий основные принципы и подходы по ее реализации; (Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 305. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 октября 2018 года № 621...»);

2. граждане – люди, легально проживающие в Казахстане;

3. объединения граждан - добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования граждан, которые образуются в результате реализации свободы для объединения, на основе общности интересов и достижения общих целей, не ставят своей целью получение прибыли;

4. система поддержки гражданской инициативы - институциональная система (сеть), которая формируется в сотрудничестве объединений граждан и учреждений публичной власти для обеспечения уровня компетентности и развития объединений граждан;

5. гражданское общество - 1. система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов, коллективов и их достойной социальной, культурной и духовной жизни, сохранение и воспроизведение накопленных нравственных ценностей и передачи от поколения в поколение; 2. сотрудничество людей по собственной инициативе с целью следования своим интересам и участия в обсуждении публичных дел и принятии решений по ним, а также объединения, институты и сети, содействующие этому сотрудничеству в системе общественных отношений: политических, экономических, культурных, национальных, религиозных, семейных и т.д.

6. национально-культурное объединение (центры, ассоциации) - форма самоорганизации проживающей в полиэтничном окружении этнической группы, ее объединения, выполняющие ряд взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга социальных функций, которые призваны

обеспечивать свободную реализацию культурной самобытности этнической группы, сохранение и развитие ее языка, традиций, обычаев и обрядов;

7.гражданская активность - это форма активности общества, которая направлена на реализацию социальных интересов, присуща индивиду, а также различным общественным объединениям граждан;

8.публичная власть- это институционализируемая легальная социальная власть, реализующая артикулированные общественные интересы определенного территориального сообщества и служащая цели сохранения и развития данного сообщества в качестве целостной системы в соответствии с господствующим в обществе мировоззрением;

9.гражданские инициативы - широкий спектр организованных, активных групп людей, объединённых единой идеей отстаивания своих прав и интересов в политических, экономических, социальных и иных сферах;

10. гражданственность – нравственная позиция, выражающаяся в чувстве долга и ответственности человека перед гражданским коллективом, к которому он принадлежит: государство, семья, церковь, профессиональная или иная общность, в готовности отстаивать и защищать от всяких посягательств её права и интересы;

11.неправительственная организация – это объединение единомышленников частного добровольного характера, созданное с целью реализации гражданских инициатив, решения насущных социальных проблем на принципах открытости, самоуправления, самофинансирования и не преследующее целью извлечение коммерческой прибыли;

12.общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;

13.партнерство - форма сотрудничества, не закреплённая в учредительных документах;

14.социальное предпринимательство – окупаемая или частично окупаемая деятельность по предоставлению социальных услуг населению по ценам ниже рыночных, а также организация рабочих мест для лиц со специальными потребностями (инвалидов, одиноких матерей с малолетними детьми, многодетных матерей и др.).

ВВЕДЕНИЕ

Концепция развития гражданского общества в Казахстане (далее КРГОРК) представляет собой документ, определяющий взаимодействия публичной власти и гражданской инициативы (гражданской активности), на основе принципов совместных действий при формировании, реализации публичной политики и построении гражданского общества в Казахстане. При

становлении РК как независимого государства гражданская инициатива имела решающее значение.

Проявление собственной инициативы граждан посредством деятельности разных обществ, возникших в первой половине XX века, и дальнейшее ее развитие сделало возможным достижение национальных целей казахского народа, обеспечило чувство общности и стало доминирующим фактором для развития всей общественной жизни в целом.

Присущее казахскому народу уважение к образованию укоренилось в традиции просветительских обществ; экономический интерес сочетался с взаимной готовностью прийти на помощь; колыбелью профессиональной культуры были певческие и музыкально-театральные общества. В качестве сети инициативных организаций казахстанцы создали себе возможности участия в устройстве публичных дел через органы самоуправления. Желание людей действовать совместно сделало возможным создание государственности и воссоздание ее после распада СССР.

Гражданская активность, проявляющаяся в создании общественных объединений, необходима сейчас для того, чтобы гарантировать продолжение в республике демократического процесса, охватывающего все население. Мы исходим из понимания того, что свободный индивид и государство - не противники, а партнеры.

КРГОРК выражает желание органов публичной власти и объединений граждан сотрудничать в целях поддержки инициативы народа организовываться и действовать. Создание добровольных объединений предоставляет людям новые возможности для выражения своих интересов, ценностей, целей и путей достижения, а также для публичного обсуждения и самостоятельного решения своих повседневных проблем, оказания взаимопомощи. Публичная власть может повысить эффективность своей деятельности только при условии, если она учитывает интересы объединений граждан и сотрудничает с ними.

КРГОРК основывается на том, что публичная власть должна прислушиваться к гражданам и сотрудничать с ними, считаться со специфическими интересами, ценностными установками и целями членов общества для сохранения и развития демократического государственного строя. Гражданское общество, члены казахстанского общества и их объединения, публичная власть должны работать сообща во имя установленных в Конституции Республики Казахстан основных ценностей: свободы, справедливости и права, внутреннего и внешнего мира, общественного прогресса и общей пользы, сохранности казахской нации и культуры в контексте всего общества.

Концепция определяет основные тенденции, приоритеты, а также механизмы развития гражданского общества и его институтов в Казахстане, и базируется на критическом анализе и оценке мирового опыта. Концепция разработана для выработки единого подхода к формированию отечественной системы гражданского общества и его институтов.

I. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

КРГОРК определяет основные принципы развития гражданского общества, создания и функционирования его институтов, формулирует основы и рамки партнерства между объединениями граждан и публичной властью с целью повышения гражданской активности и укрепления демократии в республике.

Цель Концепции состоит в определении стратегических приоритетов формирования национальной модели гражданского общества, нацеленного на обеспечение продуктивного сотрудничества объединений граждан и публичной власти.

Задачами Концепции являются:

1. развивать демократические институты и усиливать процессы демократизации общества;
2. развивать и соблюдать экономические, социальные и политические права и обязанности граждан;
3. укреплять доверие граждан к органам власти и сохранять социальную стабильность в республике;
4. развивать дружественные межнациональные отношения, сохранять национально-культурные традиции;
5. формировать в обществе толерантное отношение к религиозным ценностям народа Казахстана;
6. ценить добровольную деятельность как важный компонент бытия гражданина;
7. развивать ответственность граждан перед семьей, согражданами, родным краем, государством и миром;
8. внедрять ценности и принципы, лежащие в основе сотрудничества между объединениями граждан и публичной властью, разграничивать взаимные обязанности, права и приоритеты деятельности в общественную жизнь;
9. совершенствовать институциональную систему (сеть) поддержки гражданской инициативы;
10. активно вовлекать граждан и их объединения в процессы разработки, осуществления и анализа политических концепций и правовых актов, и развивать необходимые для этого каналы информации и механизмы;
11. создать сильную экономическую основу гражданского общества, которая базировалась бы на эффективной, социально ориентированной рыночной экономике;
12. создать условия для формирования «среднего класса» состоящего из инициативных, квалифицированных и предприимчивых работников с достаточно высоким уровнем доходов;
13. повысить роль граждан в общественно-политической жизни общества и деятельности различных общественных формирований, развитием общего уровня политической культуры;

14. совершенствовать и развивать законодательную базу, формирующую условия для развития гражданского общества и роста гражданских инициатив.

2. Анализ текущей ситуации, тенденции, видение развития и необходимость развития гражданской активности

2.1 Анализ текущей ситуации

Становление гражданского общества в Казахстане характеризуется возрастающей ролью неправительственных организаций, различных социальных движений и групп, новых политических технологий «публич рилейшнс», постоянным усилением разнообразных информационных потоков.

Политические реформы последнего десятилетия XX века позволили заложить в РК институциональные основы гражданского общества, к которому в широком смысле можно отнести политические партии, НПО, профсоюзы, территориальные органы самоуправления, советы аксакалов, религиозные объединения, национально-культурные центры, СМИ и другие добровольные ассоциации. Базовую основу казахстанского гражданского общества представляет сегодня институт неправительственных организаций. В начале XXI века неправительственный сектор Казахстана переживает бурный рост.

Система неправительственных организаций в Казахстане как основной институт гражданского общества в определенной степени выполняет функцию связующего звена между государственными органами и основной массой людей. Неправительственные организации в Казахстане развиваются как корпус организаций, достаточно профессионально действующих в решении ряда жизненно важных социальных проблем. Укрепляются и расширяются взаимоотношения органов публичной власти с неправительственными организациями на основе партнерства.

НПО способствуют активизации гражданского участия, становлению и развитию активистского типа политической культуры. Главой государства в целях создания системы сотрудничества власти и НПО на долгосрочной основе был утвержден Закон «О государственном социальном заказе», который предоставил возможности для взаимодействия государственной власти и НПО на финансовой основе. В Казахстане зарегистрировано свыше 25 тысяч некоммерческих организаций (НКО), из них 11 тысяч сосредоточены в городе Алматы.

Одним из механизмов обеспечения взаимодействия между государством и неправительственными организациями является социальное партнерство, основанное на чувстве солидарности и взаимной ответственности. Эффективной диалоговой площадкой для трехсекторального взаимодействия и сотрудничества служит проведение гражданских форумов, на которых осуществляется выработка совместных подходов по совершенствованию механизмов взаимодействия и сотрудничества государственных органов и НПО на партнерской основе в решении актуальных общественных проблем.

В основном созданы законодательные основы, деятельности некоммерческого сектора:

- сформулировано статусное законодательство, регулирующее основные организационно-правовые формы НКО;
- создана система налоговых стимулов и преференций для деятельности НКО;
- принят и на практике широко применяется Закон «О государственном социальном заказе».

Проведены позитивные изменения, к числу которых следует отнести:

- в Конституции Республики Казахстан отменено запрещение на государственное финансирование общественных объединений;
- средства, полученные НПО по договорам государственного социального заказа, освобождены от НДС и корпоративного подоходного налога;
- ратифицирован Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах и о гражданских и политических правах. Подписан первый Факультативный протокол к нему;
- активно внедряются механизмы общественных слушаний по насущным проблемам и волнующим общество темам.

В Казахстане сформированы основы для построения демократического правового государства и гражданского общества. Несмотря на положительные тенденции, происходящие в республике, следует отметить, что их эффективность и реальное партнерство не всегда системно.

На процесс формирования гражданского общества в Казахстане влияет и то, что экономические и социально-политические предпосылки его становления появились сравнительно недавно – в последние 15-20 лет. Вследствие чего уровень развития гражданской культуры казахстанского населения все еще недостаточно высок. На это повлияло отсутствие последовательности в социально-политических трансформациях казахстанского общества. Общественно-политическое развитие в республике проходило в направлении от традиционных форм общественной жизни к обществу социалистического типа, а затем – к обществу западного типа. Таким образом, была нарушена последовательность смены социально-экономических формаций. В результате замедлились темпы институционализации новых гражданских форм в казахстанском обществе.

Препятствием в развитии гражданского общества стал бюрократизм в государственном управлении, который существенно затруднил укоренение традиций гражданского общества в республике. Имеющиеся в казахстанском обществе социокультурные предпосылки не способствуют эффективному внедрению гражданских традиций.

Казахстанские партии практически не участвуют в государственном управлении, так как отсутствуют механизмы, которые обеспечивают такое участие. Действующее законодательство, регулирующее создание и

деятельность партий и НПО и других институтов ГО не соответствует мировым стандартам.

Отсутствует и равноправное взаимодействие между институтами гражданского общества и государственными органами. Сфера деятельности субъектов гражданского общества в основном охватывает второстепенные сферы, такие как экология, культура и т.п., не затрагивая важнейшие социально-политические проблемы. Следует отметить, что в настоящее время наметился интерес институтов гражданского общества к назревшим социальным проблемам, в связи с этим данное соотношение постепенно начинает пересматриваться в пользу совместного обсуждения и согласования деятельности по определенным направлениям.

Процесс становления гражданского общества в Казахстане характеризуется следующими особенностями:

- преобразования в социально-политической сфере отстают от экономических изменений, вследствие того, что инициатива по большому счету идет от государства, а не исходит от населения;

- различный уровень развития различных институтов гражданского общества. Так, деятельность НПО заметно активизировалась вследствие государственной поддержки, а деятельность местного самоуправления остается без изменений;

- неравномерное региональное развитие институтов гражданского общества. Становление гражданского общества идет в основном в экономически и культурно развитых центрах республики. Наибольшее число развитых институтов гражданского общества сконцентрировано в Алматы, промышленно развитых Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях, густонаселенной Южно-Казахстанской области;

- субъекты гражданского общества действуют разрозненно и не объединены общими интересами;

- слабо налажено сотрудничество казахстанского неправительственного сектора с представителями международного гражданского сообщества;

- прослеживается разобщенность и отсутствие координации усилий по решению социальных проблем в деятельности НПО, отсутствует стратегия сотрудничества, не ведется целенаправленного диалога, взаимодействия и обмена опытом;

- при существующей политической системе, утвержденной экономической политике, размытой общей идеологии, нелегитимной системе ценностей, минимальном учете общественного мнения, инфантилизме молодежи усиливаются процессы маргинализации общества.

Казахстан традиционно принадлежит к тем странам, которые больше ориентированы на государство, чем на общество, что нарушает работу демократических институтов. Недостаточная самостоятельность институтов ГО ведет к политической пассивности населения. Граждане не желают отвечать за положение в стране, а только за семью. Институты гражданского общества должны создаваться самим обществом, а общество еще не готово к

созданию демократических институтов. Это привело к тому, что у нас нет элиты, готовой жертвовать собой ради блага страны.

Все это, в целом, отрицательно сказывается на укреплении и дальнейшем развитии гражданского общества в республике.

2. Обзор мирового опыта

Современное гражданское общество является сочетанием институтов, организаций и индивидуальностей и находится между семьей, государством и рынком, где люди свободно объединяются на основании общих интересов [4]. По определению Всемирного банка: «Гражданское общество...относится к широкому кругу организаций: общинных групп, неправительственных организаций, профсоюзов, групп коренного населения, благотворительных и религиозных организаций, профессиональных ассоциаций и фондов» [3].

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» Глава государства отметил: «Всеказахстанская идентичность должна стать стержнем исторического сознания нашего народа. Сегодня казахстанец любой этнической или религиозной принадлежности – это равноправный гражданин своей страны. Казахский народ и государственный язык выступают как объединяющее ядро развивающейся казахстанской гражданской общности. Мы последовательно формируем институты гражданского общества на основе демократической модели развития. Развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ, работает свыше 18 тысяч НПО самой различной направленности» [1]. Согласно стратегическому плану развития страны до 2025 года, представители гражданского общества должны принять участие в мероприятиях, направленных на развитие компетенций и модернизацию общественного сознания населения [2].

Лучший способ выразить назревшие в казахстанском обществе перемены это подготовить и принять национальный документ, договор (Концепцию), создающий базу для адекватных взаимоотношений между государством и обществом.

В Великобритании были подписаны генеральные соглашения (договоры) между некоммерческим сектором и правительством. В этих договорах было обозначено общее понимание роли и важности третьего сектора для современного демократического общества и заложена основа для партнерских сетей.

Аналогичная потребность в системном понимании и формировании взаимоотношений между правительством и организациями третьего сектора была осознана во многих странах мира — например, в Канаде, Эстонии и Хорватии - а также в крупных международных организациях, таких как ООН и Евросоюз.

В Эстонии договор принят парламентом в качестве «Концепции развития гражданского общества».

В Хорватии договор принял форму «Программы сотрудничества между правительством Республики Хорватия и неправительственным некоммерческим сектором Республики Хорватия».

В Канаде реформа взаимоотношений между двумя секторами вначале была выражена в форме документа под названием «Совместные круглые столы».

В разных странах существуют и другие причины, определяющие важность договоров.

В США, где граждане не любят бюрократию и изначально выступают против вмешательства государства в их частную жизнь, НПО способны предложить широкий спектр услуг, используя гибкий подход и обходясь без свойственных госсектору бюрократии и ограничений.

В Нидерландах (где очень большой третий сектор) краеугольным камнем работы некоммерческих организаций является принцип субсидиарности, когда услуги максимально приближены к потребителю.

В Австрии общественные организации считаются одним из инструментов децентрализации государственной власти [6].

4.3 Периоды реализации

Гражданское общество должно стать действенным партнером государства в сохранении стабильности и общественного согласия, а также в решении актуальных вопросов развития страны.

Концепция рассчитана на долгосрочную перспективу – 2020-2025гг.

На первом этапе (2020-2022гг.):

1. создание необходимых условий для развития и усиления роли институтов гражданского общества:

- неправительственные организации (некоммерческие, общественные, в частности, КСК и др.)

- национально-культурные объединения (центры, ассоциации и пр.)

- религиозные объединения

- средства массовой информации и др.;

2. совершенствование действующих и разработка новых законопроектов (О национально-культурных объединениях, О местном самоуправлении в РК, О свободе слова, получения и распространении информации, хартии корпоративной ответственности бизнеса и др.), направленных на развитие институтов гражданского общества;

3. развитие механизмов сотрудничества государственных органов, бизнеса и институтов гражданского общества, с целью консолидации гражданской инициативы;

4. дальнейшее формирование региональных фондов поддержки гражданских инициатив;

5. создание из представителей различных политических партий и НПО Общественного совета при Президенте Республики Казахстан, определяющего редакционную политику государственных СМИ.

На втором этапе (2023 -2025гг.):

1. активизация разработки программ и проектов социально-экономического развития регионов республики в рамках трехсторонних комиссий, включающих представителей бизнеса, институтов гражданского общества и государства;
2. создание инструментов по обеспечению эффективного гражданского контроля за работой органов публичной власти и их решениями по защите прав граждан, прозрачностью формирования бюджета и пр.;
3. формирование, развитие культуры и механизмов благотворительности и меценатства, включая создание местных благотворительных фондов для поддержки гражданских инициатив, в результате чего появится новый источник финансирования ГО за счет национального бизнеса;
4. создание в Казахстане региональной неправительственной организации, ориентированной на решение целевых программ социально-экономической направленности в Центральной Азии, с финансированием их из государственных и частных источников;
5. разработка механизма по повышению прозрачности и эффективности при отборе и распределении госсоцзаказа;
6. создание условий для более полного использования потенциала общественных советов, как механизма усиления и развития ГО в республике;
7. разработать эффективные механизмы вовлечения, взаимодействия и конструктивного сотрудничества неформализованных инициативных групп с государством и другими институтами в целях развития ГО;
8. цифровизация институтов ГО и механизмов коммуникации с государством, обмен мнениями и опытом, подготовки решений для общества и государства.
9. определить механизмы синхронизации и взаимодействия Концепции развития ГО с действующими государственными Стратегиями и Программами.

4.4 Ожидаемые результаты от реализации Концепции

Реализация Концепции будет содействовать росту гражданской инициативы и активного участия граждан в жизни страны, в частности:

1. Повысится осознание гражданами своих экономических, социальных и политических прав и обязанностей, и путей их реализации и исполнения.
2. Будет развита ответственность граждан в отношении своей семьи, других граждан, местного сообщества, государства и всего мира.
3. Будут разработаны ценности и принципы, которые послужат основой для сотрудничества между объединениями граждан и государственной властью, для определения взаимных обязательств, прав и приоритетов.
4. Будут созданы благоприятные условия для функционирования и укрепления объединений граждан как важного фактора развития демократии.
5. Будет создана развитая система поддержки гражданских инициатив.

6. Большее количество граждан и их объединений будут вовлечены в процесс разработки, осуществления и анализа государственной политики и законодательных актов, формировать необходимые для этого информационные каналы и механизмы, включая современные цифровые технологии (социальные сети, веб-платформы, инструменты и приложения).

7. Будут признаны и учтены специфические права и интересы недостаточно представленных граждан или их непризнанных объединений в организации общественной жизни.

8. Будут созданы благоприятные условия для развития благотворительности и филантропии и вовлекать бизнес-сектор в благотворительную деятельность [6].

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1. Основные принципы развития гражданского общества

Корни гражданского общества в Казахстане имеют глубокую историческую традицию. Еще в период средневековья, в 15-16-17 веках, власть в степи имела политическую легитимность и силу, только если опиралась на народную поддержку. В степи избирались не только ханы, но и судьи. Суд биев был демократическим институтом уже потому, что народ сам выбирал себе судей и затем подчинялся его решениям. Кроме того, важнейшим элементом степной демократии была свобода слова. В фольклоре казахского народа прочно закрепился принцип, который на казахском звучит как «Бас кеспек болсада, тіл кеспек жоқ».

Принципы развития гражданского общества:

- безусловное признание и защита фундаментальных прав и свобод человека и гражданина, и социальной справедливости;
- экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- легитимность и демократический характер власти;
- равенство всех перед законом и правосудием;
- правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;
- участие граждан и их полномочных представителей в процессе обсуждения и принятия решений общественно-политических, экономических проблем;
- политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции;
- свобода мнений, слова и печати, независимость средств массовой информации;
- невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;

- межсекторное партнерство как эффективное взаимодействие государства, бизнеса и некоммерческого сектора для решения социально-значимых проблем;
- открытые и конструктивные отношения государства с гражданским обществом в процессе обсуждения и реализации своих стратегий, для разработки и/или осуществления совместных программ;
- признание и уважение государством независимости и автономии НПО;
- эффективная государственная политика, обеспечивающая высокий уровень качества жизни людей;
- гендерное равенство, учет интересов различных меньшинств;
- прозрачность и подотчетность деятельности НПО.

2. Основные направления развития гражданского общества

Реализация настоящей Концепции предполагает выработку и осуществление действий по следующим приоритетным направлениям:

- создание необходимых условий для развития и усиления роли институтов гражданского общества;
- формирование системы социальной ответственности бизнеса;
- развитие международного сотрудничества институтов гражданского общества.

В отношении неправительственных организаций необходимо принятие следующих мер:

1. Дальнейшая разработка и принятие закона “О неправительственных организациях”, отражающего основные вопросы создания и деятельности НПО.
2. Приведение законов “О некоммерческих организациях”, “Об общественных объединениях”, других действующих законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность НПО, в соответствие с международными стандартами в области свободы объединений (ассоциаций).
3. Расширение поддержки со стороны государства деятельности и развитию молодежных и детских организаций республики.
4. Необходимо развитие социального предпринимательства среди НПО, имеющих потенциал и мотивацию для обучения.

Социальное предпринимательство - важный рыночный механизм решения социальных проблем, который активно развивается сегодня практически во всех регионах мира.

Именно социальное предпринимательство позволяет решать социальные проблемы не за счёт перераспределения финансовых ресурсов, как это происходит в случае государства (от налогоплательщиков) или в случае НПО (от грантодателей), а за счёт достижения экономической эффективности самой организации. Возможно, именно социальное предпринимательство должно стать основным механизмом решения социальных задач в современной рыночной экономике.

В отношении национально-культурных объединений:

1. Разработка и принятие закона “О национально-культурных объединениях граждан Республики Казахстан”, отражающего основные вопросы создания и деятельности национально-культурных объединений (центров).
2. Совершенствование и расширение форм и механизмов участия национально-культурных объединений (центров) в формировании и реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений, образования, культуры и информации.
3. Расширение поддержки со стороны государства деятельности и развитию национально-культурных объединений (центров).

В отношении религиозных объединений:

1. Приведение закона “О свободе вероисповедания и религиозных объединениях”, других законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность религиозных объединений, в соответствие с международными стандартами в области свободы совести и вероисповедания.
2. Недопущение монополии какого-либо одного религиозного объединения или учреждения на представление, в том числе в процессе взаимодействия с государством и его органами, интересов представителей соответствующей религиозной конфессии (общины).
3. Расширение поддержки со стороны государства деятельности религиозных объединений, в том числе связанной со строительством и открытием ими своих культовых зданий, монастырей, духовных учебных заведений.

В отношении органов (институтов) территориального общественного самоуправления:

1. Разработка и принятие закона “О местном самоуправлении в Республике Казахстан”, отражающего в том числе основные вопросы создания и деятельности органов (институтов) территориального общественного самоуправления.
2. Внесение изменений и дополнений в закон “О жилищных отношениях”, направленных на совершенствование системы создания и деятельности кооперативов собственников квартир (КСК) в соответствии с правами граждан как собственников квартир и иных жилых помещений.
3. Расширение практики взаимодействия государства и его органов с КСК и другими органами (институтами) территориального общественного самоуправления, включая оказание им организационно-методической и материально-технической поддержки.

В отношении средств массовой информации:

1. Разработка и принятие закона “О свободе слова, получения и распространения информации в Республике Казахстан”, предусматривающего:

1. сведение до минимума, в основном к соответствию с Конституцией РК, оснований и возможностей ограничения прав граждан Республики Казахстан на свободу слова, получение и распространение информации;

2. введение административной и (или) уголовной ответственности для представителей государственных органов, негосударственных юридических и физических лиц в случае необоснованных ограничений их стороны свободы слова, получения и распространения информации

3. введение принципа и механизма обеспечения гласности деятельности СМИ, включая обнародование сведений об их собственниках (учредителях);

4. определение круга обязанностей государства и его органов в отношении СМИ, а также ответственности их должностных лиц за необоснованное вмешательство в деятельность СМИ;

5. введение ограничений в праве владения СМИ в целях недопущения монополизма на рынке СМИ;

6. расширение прав и возможностей СМИ и их журналистов, особенно в получении и распространении необходимой информации (за исключением секретной), а также аккредитации и участия во всех интересующих мероприятиях (за исключением закрытых), проводимых государственными органами и общественными объединениями;

7. сведение до минимума оснований для приостановления деятельности СМИ со стороны государства исключительно через суд;

8. прекращение деятельности СМИ исключительно по решению их собственников (учредителей).

9. создание из представителей различных политических партий и НПО Общественного совета при Президенте Республики Казахстан, определяющего редакционную политику государственных СМИ.

10. расширение поддержки со стороны государства деятельности негосударственных СМИ, в том числе посредством государственного заказа.

Формирование системы социальной ответственности бизнеса

Поощрение социально-ответственного бизнеса – это путь к формированию культуры благотворительности, духовности, системы нравственных ценностей в казахстанском обществе.

В свою очередь мотивом для предпринимателей в вопросах благотворительности должна стать задача формирования благоприятной, социально безопасной среды для их деятельности.

В этих целях необходимо реализовать следующие мероприятия.

1. Выработка и принятие (подписание) Хартии корпоративной ответственности бизнеса.

2. Формирование культуры и механизмов благотворительности и меценатства в Казахстане, включая создание местных благотворительных фондов для поддержки гражданских инициатив.

3. Внедрение системы аттестации предприятий по степени социальной ответственности с ежегодным обнародованием результатов при открытости процедуры оценки и ее проведения с участием независимых экспертов.

4. Инициирование создания в крупных коммерческих кампаниях и организациях фондов социальных расходов, ориентированных на реализацию и поддержку социальных программ и не облагаемых налогами.

5. Создание законодательных основ для более эффективного взаимодействия бизнеса и институтов гражданского общества.

6. Инициирование совместной разработки программ и проектов социально-экономического развития регионов республики в рамках трехсторонних комиссий, включающих представителей бизнеса, институтов гражданского общества и государства.

Развитие международного сотрудничества институтов гражданского общества

В мире за последние десятилетия сформировалась устойчивая тенденция сотрудничества между институтами гражданского общества различных стран. Его целью является выработка эффективных ответов на вызовы времени в различных сферах: мировая безопасность, защита прав человека, экономическое и социальное развитие, преодоление бедности, защита окружающей среды, образование, наука, культура, оказание экстренной гуманитарной и технической помощи, миротворчество и т.д.

Для развития международного сотрудничества институтов гражданского общества Казахстана и зарубежных государств предлагается принять следующие меры:

1. Оказание всевозможной поддержки со стороны государства интеграции казахстанских институтов гражданского общества в международное сообщество, что позволяет им отслеживать мировые тенденции общественного развития, получать важную информацию и зарубежный опыт для адаптации к условиям Казахстана, поддерживать положительный имидж республики в мире.

2. Расширение и развитие сотрудничества Казахстана с международными организациями для осуществления в рамках реализации национальных интересов республики социальных проектов с привлечением в этот процесс представителей институтов гражданского общества.

3. Расширение уровня информационного обеспечения широкой международной общественности о развитии гражданского общества и его институтов в Казахстане.

4. Инициирование создания в Казахстане региональной неправительственной организации, ориентированной на решение целевых программ социально-экономической направленности в Центральной Азии, с финансированием их из государственных и частных источников.

Заключение

Развитие гражданского общества и его институтов на основе их равноправного и конструктивного партнерства с другими секторами общества - государством и бизнесом – является одним из основных условий построения правового, демократического и социального государства.

Следует ожидать, что реализация Концепции развития гражданского общества Республики Казахстан позволит создать условия и механизмы, способствующие дальнейшему развитию и совершенствованию системы общественных отношений в стране, вывести ее на такой уровень, когда от волеизъявления граждан будет зависеть деятельность государственной власти, когда они будут стимулировать государство работать в интересах всего общества и каждого гражданина.

Новые подходы к вопросам развития гражданского общества и совершенствования его отношений с государством и общества, определенные в настоящей Концепции, ориентированы именно на это, и способны обеспечить построение реально независимого, демократического, сильного и процветающего Казахстана.

6. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОСРЕДСТВОМ КОТОРЫХ РЕАЛИЗУЕТСЯ КОНЦЕПЦИЯ (САПАРГАЛИЕВ)

Дальнейшее развитие гражданского общества основывается на принципах:

- соблюдения фундаментальных прав и свобод человека и гражданина; эволюционности и поэтапности;
- скоординированности с преобразованиями в сферах общественной жизни, прежде всего в экономической, с учетом глобальных тенденций мирового развития;
- верховенства закона, равенства всех без исключения перед законом;
- участия граждан Республики Казахстан и их полномочных представителей в управлении делами государства и в решении других общественно-полезных задач;
- обеспечения равных возможностей граждан для участия в демократических процессах в стране;
- приобщения граждан к демократической культуре поведения;
- приверженности власти и общества к культуре диалога и сотрудничества.

Ни одно из объединений граждан и их структурных подразделений не может во взаимоотношениях с публичной властью представлять интересы всего сектора гражданской инициативы [5].

Правовой основой для разработки и реализации настоящей Концепции являются:

Конституция Республики Казахстан (принята 30 августа 1995 года).

Конвенция Международной организации труда "О свободе ассоциации и защите права на организацию" № 87 (принята 9 июля 1948 года, ратифицирована Республикой Казахстан 30 декабря 1999 года).

Программа государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 марта 2003 года № 253.

Международный пакт о гражданских и политических правах (совершен 16 декабря 1966 года, ратифицирован Республикой Казахстан 28 ноября 2005 года).

Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан (2006-2011 гг.), утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года № 154.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы принята Указом Президента Республики Казахстан № 1118 от 7 декабря 2010 года.

Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы, принята Указом Президента Республики Казахстан № 110 от 29 июня 2011 года.

Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства», 14 декабря 2012 года.

Программа «Информационный Казахстан - 2020», утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 8 января 2013 года № 464.

Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства. Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 147.

Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы, принята Указом Президента Республики Казахстан № 176 от 15 января 2016 года.

Статья Главы государства "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания" (12 апреля 2017).

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года (утвержден Указом Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года).

Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. Рост благосостояния казахстанцев: Повышение доходов и качества жизни. 5 октября 2018 года.